

## **Обзор федеральных законов, нормативных правовых актов по охране труда (с 01 апреля по 30 июня 2013 г.)**

### **1. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 05.04.2013 № 36-ФЗ**

**«О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и статью 1 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»**

*Ограничен максимальный размер пособия, выплачиваемого в связи с профессиональной травмой или заболеванием.*

Согласно ст. 9 Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ пособие в связи с профессиональной травмой или заболеванием выплачивается за весь период временной потери трудоспособности работника до его выздоровления или установления инвалидности в размере 100 процентов его среднего заработка. До сих пор размер этого пособия не ограничивался. Однако настоящим федеральным законом в указанную статью внесено дополнение.

Установлено, что предельная величина пособия за полный календарный месяц не может превышать 4-кратного максимального размера ежемесячной страховой выплаты, установленного законом о бюджете ФСС РФ.

Если исчисленное из среднего заработка пособие больше максимального, выплата производится исходя из предельного размера. В этом случае сначала рассчитывают дневное пособие путем деления максимального размера за полный календарный месяц на число дней в месяце, на который приходится временная нетрудоспособность. Затем полученную величину умножают на число календарных дней, приходящихся на период временной нетрудоспособности в каждом месяце.

Кроме того, внесена поправка в ч. 2 ст. 1 Федерального закона об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Теперь к отношениям, связанным с обеспечением граждан больничными пособиями в связи с профессиональной травмой или заболеванием, применяются не только положения ст.ст. 12–15 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ, но и положения ст. 8 и 9 Федерального закона № 125-ФЗ.

Напомним, что в ст. 8 и 9 указаны основания для снижения размера пособия и для отказа в его назначении, а также периоды, за которые пособие по временной нетрудоспособности не назначается. Указанные положения применяются в части, не противоречащей Федеральному закону № 125-ФЗ.

Вступил в силу 08.04.2013

Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru),  
08.04.2013

«Российская газета» № 77, 10.04.2013

СПС «Консультант Плюс»

### **4. ПРИКАЗ Минтруда РФ от 19.03.2013 № 107н**

**«Об утверждении формы расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному**

**социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения и Порядка ее заполнения»  
Зарегистрирован в Минюсте РФ 22.05.2013 № 28466**

*Утверждена новая форма 4 - ФСС с Порядком ее заполнения.*

Установлено, что сдавать актуальную форму платательщики страховых взносов должны начиная с отчета за I полугодие нынешнего года.

В чем же отличия нового бланка от прежнего?

**Главное новшество – таблица 10.**

В эту таблицу заносятся сведения о результатах аттестации рабочих мест по условиям труда и проведенных обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров сотрудников на начало года.

Прежде всего поясним, какие работодатели должны ее заполнять, а какие – нет.

Без внимания ее могут оставить те страхователи, которые не проводили аттестацию и медосмотры. Ни заполнять, ни представлять данную таблицу в текущем году им не нужно. Это следует из п. 2 нового Порядка.

Если же аттестация или медосмотры проводились, то само по себе это также не означает, что в текущем году необходимо занести сведения в таблицу. Все зависит от того, когда эти мероприятия осуществлялись. Ведь в форме отражаются только данные на начало года, то есть на 01.01.2013. Следовательно, если аттестация или медосмотры проводились в 2012 году или раньше, то таблицу нужно заполнить. А если они были проведены лишь в текущем году, то отразить результаты надо будет только в отчетности–2014.

Что касается заполнения таблицы, то в части аттестации рабочих мест по условиям труда сведения заносятся в форму на основании сводной ведомости результатов таких мероприятий. Образец этой ведомости приведен в приложении № 6 к Приказу Минздравсоцразвития РФ от 26.04.2011 № 342н.

Данные о прошедших медосмотр работников включают в таблицу согласно сведениям из документов, предусмотренных п. 2, 42 Порядка, утвержденного Приказом Минздравсоцразвития РФ от 12.04.2011 № 302н. Речь идет о заключительных актах медкомиссии по результатам периодических медосмотров работников и заключениях по результатам предварительного медосмотра сотрудников.

**Другие изменения.**

Поле для указания кода ОКВЭД перенесли с титульного листа в начало I и II разделов – на листы с таблицами 1 и 6. Причем правила заполнения данного поля и в том и в другом месте разные. В первом разделе его заполняют лишь страхователи-упрощенцы, применяющие пониженные тарифы, и перечисленные в п. 8, 11 ч. 1 ст. 58 Федерального закона № 212-ФЗ. А во втором разделе код ОКВЭД нужно указывать всем организациям и предпринимателям. Вновь созданные субъекты отражают сначала код по данным органа госрегистрации, а начиная со второго года деятельности – код, подтвержденный территориальным соцстрахом.

Внесено дополнение: в справочник шифров плательщиков страховых взносов внесена новая категория – индивидуальные предприниматели на патентной системе налогообложения. Им присвоен шифр 171.

## Письма, разъяснения

### 1. ПИСЬМО Минфина РФ от 06.05.2013 № 03-04-06/15555

*Дополнительный отпуск за вредную или опасную работу облагается НДФЛ.*

Статьей 117 Трудового кодекса РФ установлено, что сотрудникам, занятым на работах с вредными или опасными условиями труда, предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск.

Перечень доходов, освобождаемых от НДФЛ, приведен в ст. 217 НК РФ. Положений, позволяющих не облагать данным налогом суммы оплаты дополнительных отпусков работникам, которые трудятся на вредных (опасных) работах, эта статья не содержит. А значит, такие суммы подлежат обложению НДФЛ в обычном порядке.

На 27.06.2013 документ опубликован не был.  
СПС «Консультант Плюс»

### 2. ПИСЬМО Минтруда РФ от 30.04.2013 № 17-4/727

*Если сотрудник в течение месяца был занят на вредных работах только в определенные дни, дополнительные взносы в ПФР исчисляются пропорционально этим дням.*

С нынешнего года для компаний, в которых трудятся работники, занятые на работах с вредными, тяжелыми и опасными условиями, предусмотрена новая обязанность. Такие организации теперь перечисляют в ПФР дополнительные взносы к уже установленным. Их конкретные тарифы зависят от того, к какому списку относится сотрудник – № 1 (работы под землей и в горячих цехах) или № 2 (штукатуры, маляры, водители автобусов, работники производств и др.). Исключений из этого правила ни для каких организаций не сделано.

В комментируемом письме Минтруд РФ разъяснил два важных вопроса по начислению данных дополнительных взносов. Первый: как быть, если специалист в течение месяца был в какие-то дни задействован на вредных работах, а в другие дни – на обычных.

Ответ Министерства содержит вывод: начислять дополнительные взносы в подобной ситуации нужно с выплат и вознаграждений данного физлица за этот месяц пропорционально количеству фактически отработанных дней на соответствующих видах работ с вредными, тяжелыми и опасными условиями. Аналогичный порядок следует применять и в случае, когда гражданин в течение месяца трудился сначала на работах из списка № 1, а затем – из списка № 2. Или наоборот.

И второй важный вывод: применение того или иного дополнительного тарифа страховых взносов в ПФР зависит от момента начисления конкретной суммы в пользу сотрудника. Период, за который она выплачивается, ни на что не влияет.

Например, в прошлом месяце работник был занят на работах из списка № 1 и 2. А премия за этот период ему начислена в следующем месяце, в котором работник трудился только по первому списку. В таком случае облагать данную сумму необходимо по дополнительному тарифу месяца ее начисления, то есть 4-процентному, установленному для лиц из списка № 1.

Аналогично нужно действовать и во всех других возможных комбинациях.

**Актуальная тема****Новый антитабачный закон: что изменится на работе и вне ее**

С 1 июня вступает в силу новый антитабачный закон. Его положения существенно отличаются от прежнего аналогичного нормативного акта. Курящих граждан ждут серьезные ограничения, а права некурящих будут лучше защищены. Новшества коснутся и работодателей – их права и обязанности также изменятся. В актуальной теме подробно разобраны конкретные положения упомянутого закона. Особое внимание уделено рассмотрению «табачных» правоотношений между работодателями и сотрудниками.

**СТАТЬЯ Проказина Е.А., редактора-аналитика журналов «Время Бухгалтера», «Время Юриста»  
«Откуда сдуют табачное облако»**

Сравнены положения старого и нового антитабачных законов.

Первое июня нынешнего года – дата вступления в силу части положений Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее – Закон № 15-ФЗ). С этой же даты утрачивает силу Федеральный закон от 10.07.2001 № 87-ФЗ «Об ограничении курения табака» (далее – Закон № 87-ФЗ).

Федеральный закон № 15-ФЗ значительно расширяет перечень мест, где курить запрещено, и регламентирует права и обязанности граждан и организаций в сфере ограждения некурящих лиц от воздействия табачного дыма. Для того чтобы понять, что именно изменилось в законодательстве, в таблице приведено сравнение отдельных положений законов № 87-ФЗ и 15-ФЗ.

**ТАБЛИЦА: «Как изменилось антитабачное законодательство»**

<b>Старые правила (Закон № 87-ФЗ)</b>	<b>Новые правила (Закон № 15-ФЗ)</b>
<b>Места, где запрещается курение табака</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- на рабочих местах;</li> <li>- в городском и пригородном транспорте;</li> <li>- на воздушном транспорте при продолжительности полета менее 3 часов;</li> <li>- в закрытых спортивных сооружениях, организациях здравоохранения, культуры;</li> <li>- на территориях и в помещениях образовательных организаций;</li> <li>- в помещениях, занимаемых органами госвласти, за</li> </ul>	<p><i>С 1 июня 2013 года:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- на рабочих местах и в рабочих зонах, организованных в помещениях;</li> <li>- в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов;</li> <li>- на детских площадках и в границах территорий, занятых пляжами;</li> <li>- в местах на открытом воздухе на расстоянии менее чем 15 метров от входов в помещения ж/д вокзалов, автовокзалов, аэропортов, морских портов, речных портов, станций метрополитенов;</li> <li>- на станциях метрополитенов, в помещениях ж/д вокзалов, автовокзалов, аэропортов,</li> </ul>

<p>исключением курения табака в специально отведенных местах для курения табака</p>	<p>морских портов, речных портов, предназначенных для оказания услуг по перевозкам пассажиров;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в помещениях, занятых органами госвласти и местного самоуправления;</li> <li>- в помещениях социальных служб;</li> <li>- на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания образовательных услуг, услуг учреждениями культуры и учреждениями органов по делам молодежи, услуг в области физической культуры и спорта;</li> <li>- на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания медицинских, реабилитационных и санаторно-курортных услуг;</li> <li>- на автозаправочных станциях.</li> </ul> <p><i>С 1 июля 2014 года:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в поездах дальнего следования, на судах, находящихся в дальнем плавании, при оказании услуг по перевозкам пассажиров;</li> <li>- на воздушных судах, на всех видах общественного транспорта городского и пригородного сообщения;</li> <li>- в помещениях, предназначенных для предоставления жилищных услуг, гостиничных услуг, услуг по временному размещению и (или) обеспечению временного проживания;</li> <li>- в помещениях, предназначенных для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания, помещениях рынков, в нестационарных торговых объектах;</li> <li>- на пассажирских платформах, используемых исключительно для посадки в поезда, высадки из поездов пассажиров при их перевозках в пригородном сообщении.</li> </ul> <p>Органы госвласти субъектов РФ вправе устанавливать дополнительные ограничения курения табака в отдельных общественных местах и в помещениях</p>
<p><b>Права и обязанности организаций и предпринимателей</b></p>	
<p>Работодатели обязаны оснастить специально отведенные места для курения табака</p>	<p><i>Юридические лица и индивидуальные предприниматели имеют право:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- получать в органах госвласти и местного самоуправления, контролирующих органах, информацию о мероприятиях, направленных на предотвращение воздействия табачного дыма и сокращение потребления табака;</li> <li>- принимать участие в разработке и реализации</li> </ul>

	<p>мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия табачного дыма и последствий потребления табака;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- устанавливать запрет курения табака на территориях и в помещениях, используемых для осуществления своей деятельности, а также с соблюдением трудового законодательства применять меры стимулирующего характера, направленные на прекращение потребления табака работниками.</li> </ul> <p><i>Юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- соблюдать нормы законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака;</li> <li>- осуществлять контроль за соблюдением названных норм на территориях и в помещениях, используемых для осуществления своей деятельности;</li> <li>- обеспечивать права работников на благоприятную среду жизнедеятельности без окружающего табачного дыма и охрану их здоровья от воздействия табачного дыма и последствий потребления табака;</li> <li>- предоставлять гражданам информацию о мероприятиях, направленных на предотвращение воздействия табачного дыма и сокращение потребления табака</li> </ul>
<b>Права и обязанности граждан</b>	
Не регламентировано	<p><i>Граждане имеют право:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- на благоприятную среду жизнедеятельности без окружающего табачного дыма и охрану здоровья от его воздействия и последствий потребления табака;</li> <li>- на медпомощь, направленную на прекращение потребления табака и лечение табачной зависимости;</li> <li>- на получение в органах госвласти и местного самоуправления, у ИП, юрлиц информации о мероприятиях, направленных на предотвращение воздействия табачного дыма и сокращение потребления табака;</li> <li>- на осуществление общественного контроля за реализацией таких мероприятий;</li> <li>- на внесение в органы госвласти и местного самоуправления предложений об обеспечении охраны здоровья граждан от указанного воздействия;</li> </ul>

	<p>- на возмещение вреда, причиненного их жизни или здоровью, имуществу вследствие нарушения другими гражданами, в том числе предпринимателями и юрлицами, законодательства в сфере охраны здоровья граждан от табака.</p> <p><i>Граждане обязаны:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- соблюдать законодательство в сфере охраны здоровья граждан от воздействия табачного дыма и последствий потребления табака;</li> <li>- заботиться о формировании у детей отрицательного отношения к потреблению табака, а также о недопустимости их вовлечения в процесс его потребления;</li> <li>- не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на благоприятную среду жизнедеятельности без окружающего табачного дыма и охрану их здоровья от воздействия такого</li> </ul>
--	---

При прочтении нового закона может возникнуть вопрос: попали ли под запрет для курения такие излюбленные места курильщиков, как лестничные площадки в офисных зданиях?

Для начала напомним, что Закон № 87-ФЗ допускал курение в этих местах с позволения работодателя – он запрещал курить только на рабочих местах, а работодатели были обязаны отвести специальные места для курения – на улице или в здании – по своему усмотрению.

Новый закон содержит иные правила на этот счет.

Во-первых, в ч. 1 ст. 12 Закона № 15-ФЗ приведен список мест, где запрещается курение. Среди них – рабочие места и рабочие зоны (п. 9 ч. 1 ст. 12).

В отличие от понятия «рабочее место» в ТК РФ не определено, что понимается под «рабочей зоной». Но это понятие раскрыто в другом нормативном правовом акте – Порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда (утв. Приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.04.2011 № 342н): рабочей зоной считается часть рабочего места, оснащенная необходимыми средствами производства, в которой один или несколько работников выполняют сходную по характеру работу или операцию (п. 41 Порядка). Таким образом, для офисных клерков лестничные клетки рабочей зоной не являются. Значит, п. 9 ч. 1 ст. 12 Закона № 15-ФЗ курить на лестнице не запрещает.

Во-вторых, обратим внимание на логику законодателя: организациям (ИП) дано право запретить курение на своих территориях и в помещениях (п. 3 ч. 1 ст. 10 Закона). При этом гражданам закон предоставляет право на благоприятную среду жизнедеятельности без окружающего табачного дыма (п. 1 ч. 1 ст. 9 Закона). Компании же и бизнесмены обязаны обеспечить это право работников (п. 3 ч. 2 ст. 10 Закона).

Означают ли данные положения, что организация должна запретить курение в любом месте здания, в том числе на лестничной площадке, и только в этом случае права некурящих будут обеспечены?

Заметим, что закон не конкретизирует, как именно компания должна обеспечить права тех, кто не курит. Следовательно, можно предположить, что, если, скажем, в здании функционирует лифт, значит, тем самым некурящим работникам

обеспечена возможность перемещаться с этажа на этаж на лифте, минуя лестницу с «дымовой завесой». То есть названное право некурящих граждан обеспечено.

А вот если лифта в здании нет, и попасть на другой этаж кроме как через задымленную лестничную клетку никак нельзя, тогда дозволение курить в этом месте, очевидно, нарушит права некурящих. Выходит, в таких случаях запретить вдыхать табачный дым на лестнице компании придется.

Таким образом, ответ на поставленный вопрос, с нашей точки зрения, звучит так: прямого запрета на табакокурение на лестницах офисных зданий в законе нет, а налагать ли такое табу – решать каждой фирме в зависимости от конкретных условий.

Официальный интернет-сайт журнала «Время Бухгалтера»:  
<http://www.v2b.ru/Article130531>

**СТАТЬЯ Королевой Я.Ю.,  
эксперта журнала «Руководитель бюджетной организации»  
«Дело – табак, или Новые запреты для курильщиков»**

Готовится целый пакет штрафов для нарушителей антитабачных правил.

**Оборудование курилки на открытом воздухе**

Согласно антитабачному закону организация и обустройство курилок уже не является обязанностью работодателя.

Пункт 2 ст. 12 Закона № 15-ФЗ предусматривает право собственника имущества или иного уполномоченного им лица допустить курение табака в специально выделенных местах на открытом воздухе или в изолированных помещениях, которые оборудованы системами вентиляции (по нашему мнению, в этом пункте речь идет только о судах, находящихся в дальнем плавании, и многоквартирных домах – прим. ред.). При этом определено, что требования к выделению и оснащению таких мест должны быть установлены уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Уже существует проект приказа Минрегиона РФ и Минздрава РФ об утверждении данных требований.

Документ предполагает, что только собственник имущества принимает решение об обустройстве курилки. Прописано, что специальные места и помещения для курения выделяются в местах, которые не являются территориями, помещениями и объектами, где курение табака запрещено. Эти места должны соответствовать гигиеническим нормативам содержания в атмосферном воздухе веществ, выделяемых в процессе потребления табачных изделий, установленным на основании санитарного законодательства РФ.

В обязательную комплектацию курилки на открытом воздухе входят:

- знак «Место для курения»;
- пепельницы;
- искусственное освещение;
- информационные материалы о вреде потребления табака и вредном воздействии окружающего табачного дыма.

Планируется, что при утверждении приказа данные требования вступят в силу 01.07.2013.

**Как и где размещать знак запрета**

Пункт 5 ст. 12 антитабачного закона предусматривает размещение знака о запрете курения для обозначения территорий, зданий и объектов, где курение табака запрещено.



Требования к данному знаку и порядку его размещения разработаны Минздравом РФ (пока только проект). Согласно ему знак о запрете должен быть размером не менее 20x20 см. Изображение знака может быть нанесено с использованием различных технологий на поверхность материала-носителя, в том числе металла, пластика, силикатного или органического стекла, самоклеющейся полимерной пленки, самоклеющейся бумаги и других материалов. Такой знак может сопровождаться надписями: «Не курить», «Курить запрещено», «No smoking» и (или) информацией о размере штрафов за курение.

Запрещающий знак должен быть размещен у каждого входа на территории, в здания и объекты, где курение запрещено, в местах общего пользования (туалетах), а также на двери транспортных средств. Если в помещениях предусмотрено оказание разнородных услуг, знак размещается у входа в каждое такое помещение.

#### **Административная ответственность**

13 февраля 2013 года в Госдуму внесен проект Федерального закона № 222563-6 о внесении изменений в КоАП РФ в связи с принятием Закона № 15-ФЗ. Предполагается, что соответствующий нормативный правовой акт вступит в силу также с 1 июня текущего года.

Предусмотрены следующие санкции:

- за курение табака на запрещенных федеральным законом отдельных территориях, в помещениях и объектах штраф для граждан составит от 1 000 до 1 500 рублей;
- за вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака может быть введен штраф для граждан в размере от 500 до 1 000 рублей;
- за спонсорство табака (стимулирование в какой-либо форме продажи или употребления табака) предлагается штрафовать должностных лиц на сумму от 5 тыс. до 7 тыс. рублей, юридических лиц – от 80 тыс. до 150 тыс. рублей (либо приостанавливать деятельность на срок до 90 суток);
- незаконная демонстрация табачных изделий и процесса их потребления в информационной продукции будет наказываться штрафом: для должностных лиц – от 8 тыс. до 10 тыс. рублей, для юридических лиц – от 80 тыс. до 100 тыс. рублей;
- реклама табака, стимулирование продажи табачной продукции или потребления табака грозит штрафом для должностных лиц в размере от 5 тыс. до 20 тыс. рублей, для компаний – от 100 тыс. до 500 тыс. рублей (либо приостановление деятельности на срок до 90 суток). Рекламная продукция будет конфискована.

#### *Примечание:*

*Говоря о штрафах за нарушение антитабачных правил, стоит отметить, что помимо специальных статей, карающих за такие проступки (в настоящее время действует только ч. 3 ст. 11.17 КоАП РФ – штраф с граждан 100 рублей), в кодексе есть другие нормы, которые могут быть применены к организациям-нарушителям. Прежде всего это ст. 20.4 «Нарушение требований пожарной безопасности». Не стоит забывать, что соблюдение антитабачного закона – часть требований пожарной безопасности (п. 14 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390). А штрафы с юрлиц по ст. 20.4 КоАП РФ исчисляются сотнями тысяч рублей.*

*Завершая тему санкций, упомянем, что в связи с принятием нового антитабачного закона столичные власти планируют ввести штрафы за курение в подъездах жилых домов ([www.rg.ru/2011/03/22/kurenje.html](http://www.rg.ru/2011/03/22/kurenje.html)).*

**СТАТЬЯ Стрельникова В.,  
к.ю.н., г. Саратов  
«Куриль или не курить – не в этом вопрос!»**

Разобраны недостатки нового антитабачного закона и перспективы его применения.

Наряду с достоинствами антитабачного закона в нем имеется ряд недостатков, которые, по мнению автора, будут являться существенным тормозом к противодействию курению табака.

**Как отмерять 15 метров?**

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона № 15-ФЗ запрещено курение в местах на открытом воздухе на расстоянии менее чем 15 метров от входов в помещения железнодорожных вокзалов, автовокзалов, аэропортов, морских и речных портов, станций метрополитенов.

Возникает вопрос: как должен куритель определить расстояние от входа, чтобы курить в безопасной зоне? Носить 15-метровую рулетку и самостоятельно производить замер? Статьи 6—10 Закона не содержат указаний на мероприятия, которые должны осуществлять органы власти, а также собственники предприятий и организаций применительно к установлению зоны для курения на открытом воздухе.

Возможно, они должны обозначить такие зоны на асфальте с помощью бросающихся в глаза линий с надписью: «Здесь курить запрещено!»? Но, как известно, в холодное время года большая часть России покрывается снегом, который скроет эти линии и надпись. Значит, необходимо будет постоянно их очищать. Но на кого эта обязанность будет возложена, и кто должен будет финансировать эти мероприятия, из норм Закона неясно. Также можно ставить столбики с соответствующими указателями и предупреждениями, но они будут мешать пешеходам. При этом может возникнуть ситуация, когда 15-метровая зона закончится на автомобильной дороге.

Однако Правила дорожного движения РФ не предусматривают нанесения на проезжую часть иных, не отраженных в приложении 2 обозначений, тем более установку каких-либо конструкций. Таким образом, если точно следовать букве закона, то вероятна весьма неоднозначная ситуация с исполнением этой нормы.

Более того, как правило, входы на транспортные объекты – вокзалы, станции метро и прочие, указанные в п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона, – это многолюдные места. Даже если курильщики будут соблюдать подобный запрет, то проходящие мимо них потоки людей, среди которых есть некурящие, неизбежно вдохнут табачный дым, исходящий от лиц с сигаретами. Как же тогда замысел законодателя по ограждению от вредного воздействия табака будет воплощен в жизнь?

**Кто будет штрафовать?**

Очевидна идея законодателя возложить привлечение к административной ответственности курильщиков на органы внутренних дел. Однако и здесь не все так просто, как кажется.

Государство и общество потребуют исполнения Закона не только от организаций, занимающихся предпринимательской деятельностью в данной сфере, но и от простых граждан, имеющих эту вредную привычку. Вся тяжесть этого требования

ляжет на плечи российской полиции. Сегодня это ведомство, пережившее этапы кадровых сокращений, к решению таких задач явно не готово. Также к этому не готово и общество.

Повсеместное исполнение Закона № 15-ФЗ потребует значительной активизации работников полиции по поиску и наказанию курильщиков. Кадровые и иные ресурсы госоргана, обеспечивающего законность и правопорядок в стране, ограничены. Может получиться, что полицейских, задействованных в раскрытии тяжких и особо тяжких преступлений, вместо этого обяжут ловить и штрафовать курильщиков. Да и вопрос о том, кто же будет штрафовать полицейских, инспекторов Роспотребнадзора и таможни, которые курят на рабочем месте либо в процессе исполнения своих должностных обязанностей по борьбе с курением, также остается открытым.

В заключение отметим следующее. Мы признаем важность борьбы с табачным дымом для всего общества и государства. Здоровье и жизнь российских граждан являются высшей ценностью. Полностью поддерживая законодательную инициативу, направленную на введение жестких мер в данной сфере, укажем, что без надлежащих корректировок рассмотренный антитабачный закон, равно как и его предшественник – декларативный Федеральный закон от 10.07.2001 № 87-ФЗ «Об ограничении курения табака», может остаться без фактического исполнения.

«ЭЖ-Юрист»  
№ 10, 2013  
СПС «Консультант Плюс»